



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура Сосновского района

ул. Мира, 17, с. Долгодеревенское,
Челябинская область, 456510

01.02.2024 №6-2024/153-24-20750016

На № _____



Главе Сосновского
муниципального района
Челябинской области

Ваганову Е.Г.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка
на территории Сосновского района
по итогам 12 месяцев 2023 года

Прокуратурой района подведены итоги надзорной деятельности, проведен анализ состояния законности и правопорядка на территории района за 2023 год.

В 2023 году на территории района произошло снижение числа зарегистрированных преступлений на 12% (*по области снижение на 2%, 61.603 против 62.844*) и составило 1366 (в 2022 году – 1553), раскрываемость преступлений снизилась на 5,6%, составила 53,7% (2022 – 59,3%), что ниже среднего показателя по области (56,4%).

Крайне негативным фактором является рост тяжких и особо тяжких преступлений против личности. Зарегистрировано 8 убийств (2022 – 2, +300%), 19 фактов причинения тяжкого вреда здоровью (2022 – 14, +35,7%), в том числе 4 со смертельным исходом (2022 – 2, +100%). В этой связи на первое полугодие 2024 года запланировано рассмотрение данных вопросов в рамках координационных совещаний.

Количество краж сократилось на 19% (472 против 583), наибольшее снижение зафиксировано на территории, обслуживаемой ОП «Кременкульское», где запланировано проведение проверки соблюдения требований учетно-регистрационной дисциплины.

При этом отмечается существенный рост хищений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Зарегистрировано совершение 50 краж денежных средств граждан (2022 г. – 23, + 27%), 157 фактов мошенничеств (2022 г. – 111, + 46%). Общий рост преступлений, совершенных с применением IT-технологий составил 106% (со 194 до 300). Общая раскрываемость преступлений данного вида возросла с 22,8 до 42,2%, однако, безусловно является недостаточной. В существующих условиях особое значение имеют вопросы профилактики и предупреждения преступлений данной категории, в первую очередь, среди лиц пенсионного возраста и иных социально уязвимых категорий населения.

В 2023 году имел место рост числа преступлений в сфере безопасности дорожного движения (29 против 24, +20%), в том числе 12 преступлений

повлекли смерть участников дорожного движения (2022 г. – 7, + 70%). Большинство из указанных дорожно-транспортных происшествий имело место на автодорогах регионального значения, однако, данная негативная динамика требует анализа и со стороны органов местного самоуправления, в том числе с направлением предложений по повышению безопасности дорожного движения в адрес Правительства Челябинской области.

Число зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в целом осталось на уровне прошлого года (77 против 79, - 2,5%), при этом их раскрываемость сократилась с 60% до 53,6%, что свидетельствует о недостатках при организации оперативно-розыскной деятельности.

На 31% (с 29 до 20) сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 34,3% преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (со 102 до 67).

При этом количество преступлений указанных категорий остается значительным. На территории района имели место несколько фактов крайне резонансных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе повлекших их гибель. Одним из самых обсуждаемых стал факт смерти двух малолетних детей в п. Мирный в конце ноября 2023 года. Указанная ситуация свидетельствует о существенных недостатках в организации работы органов опеки и попечительства района и системы профилактики в целом, должна быть детально проанализирована с принятием мер, направленных на недопущение подобных фактов, в том числе по более активной работе по изъятию детей, находящихся в опасном положении.

К сожалению, схожий факт смерти малолетнего ребенка имел место и в январе текущего года.

Положительным моментом является отсутствие фактов суицидов среди несовершеннолетних (Челябинская область – негативный лидер среди субъектов УрФО), а также фактов совершения несовершеннолетними преступлений, связанных со сбытом наркотических средств.

В целом работа правоохранительных органов района в 2023 году характеризуется снижением эффективности по ряду направлений, что в значительной степени обусловлено проблемами с кадровым составом в условиях возрастающей нагрузки. По результатам анализа работы правоохранительных органов района сформирован план мероприятий по координации деятельности по борьбе с преступностью на первое полугодие 2024 года, в котором предусмотрено привлечение к работе представителей контролирующих и надзорных органов, а также руководства органов местного самоуправления.

В целях обеспечения достоверности уголовно-правовой статистики и принципа неотвратимости наказания существенное внимание прокуратуры уделялось вопросам соблюдения законов при приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, а также расследования уголовных дел.

На досудебной стадии уголовного судопроизводства особое внимание уделялось вопросам соблюдения конституционных прав участников уголовного судопроизводства, полноте и качеству расследования, соблюдению требований

о разумном сроке уголовного судопроизводства, пресечению фактов принятия незаконных и необоснованных решений.

По итогам 2023 года на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 1.853 нарушения (2022 – 1.448), в целях устранения которых внесено 327 требований, 42 представления, за допущенные нарушения к ответственности привлечено 88 должностных лица правоохранительных органов. Мерами прокурорского реагирования выявлено и поставлено на учет 37 преступлений.

В условиях возрастающей нагрузки обеспечено качественное поддержание государственного обвинения в суде. В 2023 году судами района рассмотрено 641 уголовное дело в отношении 674 лиц (в 2022 году 619 дел в отношении 665 лиц). Государственными обвинителями внесено 29 апелляционных представлений, их удовлетворяемость составила 100 % (2022 г. - 64%), эффективность обжалования – 86%. (в 2022 году - 78%). Оправдано судом 1 лицо по уголовному делу, направленному в суд в 2019 году, приговор в законную силу не вступил, находится в стадии апелляционного обжалования. Иных фактов реабилитации лиц, привлеченных к уголовной ответственности, не имелось.

В порядке гражданского судопроизводства в 2023 году прокуратурой района в суды направлено 166 исковых заявлений. Общая сумма, на которую предъявлены иски, составила 11.511 тысяч рублей. Также обеспечено участие в рассмотрении 138 гражданских дел обязательной категории.

Иски предъявлялись по различным направлениям надзорной деятельности, в том числе в сферах экономики, охраны окружающей среды, безопасности дорожного движения, противодействия терроризму, защиты трудовых, жилищных прав граждан, прав несовершеннолетних, инвалидов и пенсионеров.

Основаниями для предъявления исковых требований являлись факты несвоевременного и неполного устранения нарушений, в том числе в условиях широкого общественного резонанса отдельных событий, необходимость предъявления исковых требований к физическим лицам.

Из числа заявленных исков производство по 12 делам прекращено судами в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора. Значительная часть подобных фактов имела место по требованиям, предъявленным к органам местного самоуправления (устранение требований пожарной безопасности, обеспечение подъезда к дошкольному учреждению, оборудование мест сбора ТКО, межевание участков под размещение кладбища и т.д.)

Данные ситуации следует минимизировать, принимать все меры к устранению нарушений на досудебной стадии.

При осуществлении надзора за соблюдением законов, прав и свобод человека и гражданина выявлено 1.269 нарушений, в целях устранения которых принесено 109 протестов, внесено 424 представления, по результатам рассмотрения актов реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 186 должностных лиц. Также к административной ответственности по постановлениям прокурора привлечено 44 лица, объявлены предостережения о недопустимости нарушений законов 79 лицам. В следственные органы с

постановлениями в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ направлено 8 материалов проверок, по которым возбуждены уголовные дела.

Одно из последних в 2023 году уголовных дел, возбужденных по материалам, направленным прокурором в территориальный отдел Следственного комитета России, по ст.238 УК РФ по фактам нарушений прав жителей ЖК «Европейский» в п.Красное Поле. Управляющая компания указанной территории фактически запретила собственникам доступ к своему жилью, прекратила подачу воды, поставив под угрозу жизнь и здоровье граждан, в том числе детей. При этом при продаже жилья и земельных участков гражданам обещают всевозможные блага и инфраструктуру, исправно собирают плату с граждан, а при малейших неудобных вопросах начинают заниматься откровенным шантажом.

Следственными органами будет дана соответствующая юридическая оценка действиям виновных лиц.

При этом по внесенному прокуратурой района представлению управляющая компания ЖК «Европейский» заняла позицию, исходя из которой сеть водоснабжения фактически является бесхозной. Как следствие, в перспективе это может стать очередной проблемой органов местного самоуправления.

По сути, это один из ярких примеров злоупотреблений и нарушения прав граждан со стороны организаций, позиционирующих себя как управляющие компании так называемых «закрытых поселков», которых в Сосновском районе достаточное количество.

Сигналы о различных рода нарушениях прав граждан на подобных территориях нередки, требуют повышенного внимания, в том числе и со стороны органов местного самоуправления.

Вопросы планировки и застройки подобных территорий, строительства необходимых объектов и систем жизнеобеспечения, объектов социальной инфраструктуры, их регистрации и эксплуатации в соответствии с требованиями законодательства необходимо держать на постоянном контроле, требовать от собственников и застройщиков неукоснительного исполнения взятых на себя обязательств, в рамках предоставленных полномочий по осуществлению муниципального контроля принимать необходимые меры, в том числе, путем предъявления исковых требований.

Обо всех фактах, требующих прокурорского реагирования, своевременно информировать прокуратуру района.

В целом необходимо активизировать работу по принятию бесхозных объектов жилищно-коммунального комплекса в муниципальную собственность, оформлению прав на них с последующим решением вопросов о заключении концессионных соглашений, строительству и ремонту сетей газо-, водо-, теплоснабжения, по обеспечению территорий поселений района централизованными очистными сооружениями.

Особое внимание следует обратить на вопросы энергоснабжения населенных пунктов. С учетом многочисленных обращений граждан по данному направлению органам местного самоуправления во взаимодействии с

представителями гарантирующего поставщика и энергоснабжающих организаций необходимо продолжить выполнение мероприятий по установлению конкретных причин ненадлежащего качества предоставляемых гражданам услуг применительно к каждому проблемному населенному пункту, определить и согласовать способы решения данных проблем, сроки исполнения соответствующих мероприятий, своевременно информировать прокуратуру района о наличии оснований для принятия мер прокурорского реагирования, в том числе о необходимости обращения в суд с конкретными исковыми требованиями к организациям, ответственным за обеспечение поставки электроэнергии надлежащего качества.

Крайне актуальными являются вопросы соблюдения платежной дисциплины предприятий сферы ЖКХ перед ресурсоснабжающими организациями в целях снижения задолженности за поставленные топливно-энергетические ресурсы и оплаты конечными потребителями предоставленных коммунальных услуг. Ориентировать предприятия ЖКХ на проведение работы по взысканию дебиторской задолженности.

Учесть недостатки, допущенные при подготовке к отопительному сезону 2023-2024 годов, не допустить нарушений при подготовке к отопительному сезону 2024-2025 годов.

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды. В 2023 году выявлено 99 нарушений закона (2022 – 74), в целях устранения которых в суды направлено 7 исковых заявлений. Внесено 36 представлений, 17 лиц предостережено о недопустимости нарушения закона. По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 10 лиц.

Администрации района, администрациям сельских поселений необходимо продолжить работу по обустройству площадок для сбора ТКО в соответствии с требованиями закона, а также по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок ТКО.

С учетом обильных осадков осенью 2023 года и текущей зимы требуется принять все необходимые меры по подготовке к прохождению паводкового периода. До настоящего времени в районе отсутствует нормативное закрепление границ зон затопления и подтопления. Необходимо максимально принять меры к вывозу снега с территории населенных пунктов, провести профилактические мероприятия по обследованию и прочистке систем водоотведения.

Ежегодно Сосновский район является одним из лидеров в области по количеству лесных пожаров. С целью недопущения причинения вреда жизни и здоровью граждан, объектам инфраструктуры и жилому фонду необходимо принять исчерпывающие меры к обеспечению готовности населенных пунктов к пожароопасному периоду, исполнению предписаний МЧС и актов прокурорского реагирования. Принять дополнительные меры по обеспечению населенных пунктов источниками наружного противопожарного водоснабжения, а также провести восстановительные работы имеющихся водоисточников. Противопожарные мероприятия, в том числе работы по

прокладке и обновлению минерализованных полос, устройству источников наружного водоснабжения проводить в соответствии с требованиями закона.

Одним из приоритетов в деятельности прокуратуры района является надзор за исполнением законодательства о защите прав пенсионеров, инвалидов, иных социально уязвимых категорий граждан. Особого внимания в текущем году, который объявлен Годом Семьи, требуют вопросы соблюдения социальных прав и гарантий несовершеннолетних, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей, а также участников специальной военной операции и членов их семей.

На данном направлении исключительно положительно оценивается работа органов местного самоуправления района по оказанию помощи указанным категориям населения, в том числе по инициативному нормативному закреплению дополнительных социальных гарантий.

Прокуратурой района на постоянной основе обеспечивается изучение нормативно-правовых актов органов местного самоуправления и их проектов.

Проверено 249 принятых нормативных правовых актов, внесены протесты на 25 НПА, из которых 13 - приняты представительными органами местного самоуправления, 12 - исполнительными органами.

В рамках участия в правотворческой деятельности в 2023 году направлено 51 предложение (информации, представления) о необходимости внесения изменений, принятии муниципальных нормативных правовых актов, на основании которых принято 36 нормативных правовых актов.

Изучено 254 проекта нормативных правовых актов органов местного самоуправления, по результатам изучения подготовлено 7 заключений о несоответствии проектов требованиям федерального законодательства, наличии в проектах коррупциогенных факторов, в связи с чем в адрес представительных и исполнительно – распорядительных органов направлено 7 замечаний с предложением по устранению выявленных недостатков, которые рассмотрены и учтены при принятии НПА.

При осуществлении надзора в сфере противодействия коррупции в 2023 году выявлено 111 нарушений закона, принесено 17 протестов на нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере противодействия коррупции, внесено 19 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 19 лиц привлечены к установленной законом ответственности, 3 лица привлечены к административной ответственности по ст.19.29 КоАП РФ, в органы предварительного следствия направлено 2 материала в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, по которым возбуждено 2 уголовных дела, в суд направлено 51 исковое заявление в порядке ст.45 ГПК РФ - о прекращении прав собственности на земельные участки, незаконно предоставленные гражданам, взыскании кадастровой стоимости неправомерно предоставленных земельных участков (рассмотрено 35, 33- удовлетворены).

При проведении проверок соблюдения должностными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений в 2023 году установлены 6 фактов неисполнения депутатами представительных органов сельских поселений района обязанностей,

установленных законом, из них – 1 факт неисполнения обязанности по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо информации об отсутствии сделок, предусмотренных ч.1 ст.3 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ за 2022 депутатом Совета депутатов Томинского сельского поселения Олейником И.В., 5 фактов предоставления Губернатору Челябинской области недостоверных сведений о несовершении сделок, предусмотренных ч.1 ст.3 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования досрочно прекращены полномочия 3 депутатов.

В преддверии ежегодной декларационной кампании по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера необходимо провести дополнительные мероприятия по разъяснению норм действующего законодательства, обеспечить полноту и достоверность предоставляемых сведений.

В истекшем году в целях определения актуальных для района проблем существенное внимание уделялось вопросам рассмотрения обращений граждан.

В 2022 году в прокуратуру района поступило прокуратуру Сосновского района поступило 2588 обращений, что на 765 обращений или 42% больше показателей 2022 года. На личном приеме принято 438 граждан, в том числе, 249 граждан или 56,8% от общего числа, обратившихся на прием, принято руководством прокуратуры района.

Чаще всего граждане обращались по вопросам нарушений в сфере ЖКХ, земельного законодательства, законодательства об исполнительном производстве, на действия (бездействие) должностных лиц правоохранительных органов, а также по вопросам нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений, в том числе органами местного самоуправления.

Значительное число обращений поступило по вопросам перебоев с водоснабжением в результате аварии на водозаборе ООО «ЮжУралВодоканал» в Кременкульском сельском поселении, по вопросам нарушения земельного законодательства и законодательства в области окружающей среды и природопользования при организации фермерского рынка в п. Кременкуль, ненадлежащим качеством электроснабжения.

В прокуратуре района разрешено 2379 обращений, что на 1039 обращений или 77,5% больше чем в 2022 году, число разрешенных обращений от общего числа рассмотренных составило 94,8%. Удовлетворено 257 обращений или 10,8% от числа разрешенных.

Наибольшее количество обоснованных обращений поступило по вопросам трудового, жилищного законодательства, обеспечения безопасности дорожного движения, в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, на действия и решения органов предварительного расследования, а также на нарушения законов об обращениях граждан.

По результатам рассмотрения обращений принято 262 меры прокурорского реагирования, в том числе принесено 7 протестов, внесено 129 представлений, в суд направлено 28 исков, возбуждено 11 дел об административных правонарушениях; принято 87 иных мер прокурорского

реагирования (отменены незаконные решения, направлены информации, требования в порядке п.3 ч.2 ст.37 УПК РФ).

Работниками прокуратуры проведено 15 выездных приемов граждан в сельских поселениях района. Прокурором и заместителями проведены приемы граждан в Теченском, Кременкульском, Томинском, Рошинском, Солнечном, Мирненском, Вознесенском, Есаульском, Саккуловском сельских поселениях.

При проведении проверок соблюдения требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» выявлены нарушения в действиях должностных лиц администрации Мирненского и Кременкульского сельских поселений: при разрешении обращений не обеспечивалось объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений, меры, направленные на восстановление и защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан не принимались. Нарушались сроки разрешения обращений. Ответы в адрес заявителей не направлялись. По выявленным нарушениям закона в адрес Глав Мирненского и Кременкульского сельских поселений внесены представления, по результатам рассмотрения которых три лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения обращений прокурором возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5.59 КоАП РФ в отношении должностных лиц органов местного самоуправления.

Выявленные нарушения требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» свидетельствуют о недостатках в организации работы на данном направлении и требуют пересмотра с учетом принятых мер прокурорского реагирования.

По результатам анализа надзорной деятельности, в том числе рассмотренных обращений граждан и организаций, итогов работы прокуратуры и правоохранительных органов района на первое полугодие 2024 года намечены плановые мероприятия по осуществлению надзора за соблюдением законов с учетом фактического положения дел, состояния законности и правопорядка.

Также сформирован план мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов района по борьбе с преступностью с учетом поступивших предложений, в котором предусмотрено привлечение к работе представителей контролирующих и надзорных органов, а также руководства органов местного самоуправления.

С учетом изложенного, предлагаю обсудить указанную информацию, в том числе, с участием глав поселений, а также разместить на сайте Администрации района.

Прокурор района

старший советник юстиции

Е.В. Мичурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 356DD23148043E4A3F36239D3B6D38E1
Владелец **Мичурин Евгений Викторович**
Действителен с 16.03.2023 по 08.06.2024