



Администрация Сосновского муниципального района
Челябинской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 12.03. 2020 года № 311

с. Долгодеревенское

Об утверждении муниципальной программы «Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района. Муниципальный земельный контроль на период 2020-2022 годы.»

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь решением собрания депутатов Сосновского муниципального района № 255 от 15.02.2017 года О Положении «О Муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района», Уставом Администрации Сосновского района Челябинской области.

ПОСТАНАВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований

законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021-2022гг (далее - Программа профилактики нарушений), согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению муниципальной службы (Осипова О.В.) опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Сосновская нива» и разместить на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района www.chelsosna.ru

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района Н.Н. Плюскову.

Глава Сосновского
муниципального района



Е.Г. Ваганов

**Программа
Профилактики нарушений обязательных требований, установленных
муниципальными правовыми актами, при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период
2021-2022 гг.**

I. Аналитическая часть Программы.

1. Общие положения

1.1 Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2020 год и планируемый период 2021 - 2022 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", решением собрания депутатов Сосновского муниципального района № 255 от 15.02.2017 года О Положении «О Муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района»

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами требований, установленных муниципальными и правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения требований, установленных муниципальными правовыми актами).

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и

осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

Срок реализации настоящей программы 2020 год.

2. Виды и формы профилактических мероприятий

2.1 Орган муниципального земельного контроля осуществляет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

- размещение на официальном сайте www.chelsosna.ru перечня нормативно-правовых актов или их отдельных частей содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативно-правовых актов;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований, в том числе разработанных и опубликованных руководств, проведения семинаров и конференций, в случае изменения требований, посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- обобщение практики муниципального контроля в области земельных отношений и размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района www.chelsosna.ru, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдача предостережений юридическим лицами, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8,2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом Российской Федерации.

2.2 Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения требований законодательства в области земельных отношений, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется ответственными должностными лицами на основании плана мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства в области земельных отношений, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с разделом II Программы нарушений.

3. Обзор муниципального контроля

3.1 Муниципальный контроль в области земельных отношений заключается в проверке соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями независимо от организационно - правовых форм и форм собственности совокупности, предъявляемых требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.2 Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории администрации Сосновского муниципального района.

3.3 Муниципальный контроль в области земельных отношений проводится в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Челябинской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

4. Обзор обязательных требований

Перечень обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого

земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Сосновского района Челябинской области www.chelsosna.ru размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.

5. Обзор текущего состояния подконтрольной сферы

5.1 В целях исполнения ст. 26.2 «Особенности организации и проведения в 2019-2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (введена ФЗ от 25.12.2018 № 480-ФЗ) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (введена Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ), плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

5.2 В связи с отсутствием оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294 ФЗ внеплановые выездные и документарные проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводились.

6. Цели и задачи Программы.

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных Федеральным законодательством, законодательством Челябинской области, муниципальными правовыми актами;

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты;

7. Задачами программы являются

- формирование единого понимания требований у всех участников муниципального контроля;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований, определение способов устранения и снижения рисков их субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- обеспечение доступности информации о требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля;

- проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата

максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности, профилактических мероприятий;

- повышение правосознания и правовой культуры субъектов контроля.

8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба

Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, (памятников истории культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным документам архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по муниципальному земельному контролю

II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год.

№ п/п	Вид и форма профилактических мероприятий	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте администрации Сосновского района перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно, по мере принятия и (или) внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов	Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района
	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и	В течении года по мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов	Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района

	<p>опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>		<p>Сосновского муниципального района</p>		
	<p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Сосновского района в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>1 раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов</p>	<p>Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района</p>
	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008</p>	<p>В течении года (по мере появления оснований, предусмотренных</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих</p>	<p>Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям</p>

	<p>№ 294 ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом Российской Федерации</p>	<p>законодательством Российской Федерации)</p>	<p>деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района</p>	<p>требованиях муниципальных правовых актов</p>	<p>Сосновского района</p>
--	--	--	---	---	---------------------------

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, на плановый период на 2021-2022 гг.

№ п/п	Вид и форма профилактических мероприятий	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1	<p>Размещение на официальном сайте администрации Сосновского района перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является</p>	<p>Постоянно, по мере принятия и (или) внесения изменений в нормативные правовые акты</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов</p>	<p>Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района</p>

	<p>предметом земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов</p>		района		
	<p>Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательств, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>В течении года по мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов</p>	<p>Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района</p>
	<p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Сосновского района в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных</p>	<p>1 раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов</p>	<p>Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района</p>

	<p>муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>		района		
	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом Российской Федерации</p>	<p>В течении года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации)</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов</p>	<p>Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района</p>

IV. Отчетные показатели эффективности Программы за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 гг.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований, муниципальных правовыми актами, и в целом Программы профилактики нарушений в программе устанавливаются отчетные показатели по итогам 2020 г, а также проект отчетных показателей на 2021-2022 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Отчетные данные, %		
		2020	2021	2022
1	Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте органа на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района www.chelsosna.ru	100	100	100
2	Выполнение мероприятий по профилактике нарушения по программе мероприятий	100	100	100
3	Соблюдение сроков реализации мероприятий по профилактике нарушения	100	100	100