Постановление администрации Сосновского муниципального района Челябинской области от 01.12.2015 года № 3106

Об утверждении порядка организации общественной экологической экспертизы

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E06471860F40B7368FA1A43F94EA54CDD0A38E07FA7C8018F9141E9AAE4FK3K) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E06471860F40B7368FA1A43F94EA54CDD0A38E0BF3788018F9141E9AAE4FK3K) от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», администрация Сосновского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок организации общественной экологической экспертизы (приложение 1).
2. Утвердить состав рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы (приложение 2).
3. Управлению муниципальной службы администрации района (О.В.Осипова) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и размещение его на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района в сети «Интернет».
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы района Вальтера В.Р.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Сосновского  муниципального района | В.П. Котов |

Приложение 1

к постановлению администрации Сосновского муниципального района

от 01.12. 2015 года № 3106

Порядок

организации общественной экологической экспертизы

1. Общие положения
   1. Настоящий Порядок организации общественной экологической экспертизы разработан в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E06471860F40B7368FA1A43F94EA54CDD0A38E07FA7C8018F9141E9AAE4FK3K) от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E06471860F40B7368FA1A43F94EA54CDD0A38E07FA7C8018F9141E9AAE4FK3K) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E06471860F40B7368FA1A43F94EA54CDD0A38E0BF3788018F9141E9AAE4FK3K) от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
   2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов государственной экологической экспертизы, указанных в Федеральном законе от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую [законом](consultantplus://offline/ref=009A2CBF3F5069C3E8438A203658C1D52869A558CF7DF6740E4A0994QCa0F) тайну (далее по тексту – Объекты).
   3. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней; общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.
2. Порядок организации проведения общественной

экологической экспертизы

* 1. После получения заявлений от граждан и общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы, проверки их соответствия п. 6 настоящего Регламента, Администрация Сосновского муниципального района в семидневный срок обязана его зарегистрировать или отказать в их регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.
  2. В заявлении должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения), характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.
  3. В течение двадцати рабочих дней после регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы и предоставления необходимого пакета документов, включая документы, подтверждающие квалификацию экспертов, создается рабочая группа по организации общественной экологической экспертизы проектной документации Объектов.
  4. Полномочия рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы:

- утверждение состава экспертной комиссии общественной экологической экспертизы (Далее «Экспертная комиссия»);

- осуществление взаимодействия с Экспертной комиссией по общественной экологической экспертизе;

- оказание содействия в получении проектной документации, необходимой для проведения общественной экологической экспертизы;

- исполнение настоящего Порядка и контроль за соблюдением действующего законодательства Российской Федерации при проведении общественной экологической экспертизы.

* 1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется Экспертной комиссией.
  2. Порядок формирования Экспертной комиссии, требования, предъявляемые к экспертам, а так же порядок её работы указаны в разделе III настоящего Порядка.
  3. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, после утверждения состава Экспертной комиссии, обязаны известить население о начале ее проведения.

1. Порядок работы
   1. В связи с наличием заявлений о проведении общественной экологической экспертизы от двух общественных организаций (объединений) создается единая экспертная комиссия, из экспертов, предложенных общественными организациями.
   2. Состав экспертной комиссии утверждается на заседании рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы из числа кандидатур, указанных в заявлениях о проведении общественной экологической экспертизы, с учётом положений п.14-15 настоящего Порядка.
   3. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются следующие требования:

- экспертом общественной экологической экспертизы не может быть представитель Объекта, или разработчиком объекта экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта экспертизы в таких договорных отношениях;

- эксперт обязан осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на общественную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативно-техническим документам и предоставлять заключения по таким материалам;

- соблюдать требования законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы;

- обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на общественную экологическую экспертизу.

Эксперт, привлекаемый для проведения общественной экологической экспертизы должен:

- иметь высшее профессиональное образование с квалификацией дипломированного специалиста, подтвержденной документом государственного образца по специальности в сфере экологической безопасности, охраны окружающей среды и в смежных областях;

- обладать теоретическими знаниями и опытом практической работы не менее пяти лет в области охраны окружающей среды;

- иметь личные качества, позволяющие ему объективно и компетентно выполнять оценку проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды.

* 1. Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы должна содержать нечетное количество экспертов.
  2. Решения Экспертной комиссии принимаются на заседании комиссии открытым голосованием, простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и фиксируется в протоколе заседания Комиссии.
  3. Заседания Экспертной комиссии проводятся не реже одного раза в месяц.
  4. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа ее членов.
  5. На первом организационном заседании Экспертной комиссии избираются руководитель и секретарь Комиссии. Решение принимается путем открытого голосования, большинством голосов от всех членов Комиссии.
  6. Руководитель Экспертной комиссии:

- осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии;

- распределяет обязанности между членами Комиссии;

- ведет заседания Комиссии;

- дает поручения членам Комиссии по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;

- принимает решения о проведении внеочередных заседаний Комиссии при возникновении необходимости рассмотрения безотлагательных вопросов.

* 1. Секретарем Комиссии осуществляется обеспечение работы комиссии (ведение протоколов заседания Комиссии, формирование итогового протокола общественной экологической экспертизы и др.). Секретарь участвует в проведении общественной экологической экспертизы и обладает правом голоса при принятии решений Комиссией.
  2. Члены Комиссии при подготовке и обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов имеют право:

- выступать на заседаниях Комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, и требовать, в случае необходимости, проведения голосования по данным вопросам;

- голосовать на заседаниях Комиссии;

- излагать, в случае несогласия с решением Комиссии, в письменной форме особое мнение, которое подлежит внесению в протокол Комиссии и прилагается к его решению.

* 1. При равенстве голосов решающим является голос руководителя Комиссии.
  2. Протокол заседания Комиссии утверждается руководителем Комиссии, подписывается секретарем и членами Комиссии, принявшими участие в заседании.
  3. В заседаниях Экспертной комиссии могут принимать участие члены рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы.

1. Порядок представления проектных материалов

для проведения общественной экологической экспертизы

* 1. После утверждения состава Экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, в адрес представителя Объекта направляется письменный запрос о предоставлении проектной документации, объекта общественной экологической экспертизы, подписанный руководителем Экспертной комиссии. Копия запроса направляется в рабочую группу по организации общественной экологической экспертизы.
  2. Представитель Объекта обеспечивает представление проектной документации, указанной в пункте 2 настоящего Порядка, в рабочую группу по организации общественной экологической экспертизы, в срок не позднее тридцати дней со дня получения запроса.
  3. Рабочая группа по организации общественной экологической экспертизы проверяет комплектность представленной документации на соответствие запросу и передаёт её в Экспертную комиссию для проведения общественной экологической экспертизы.
  4. Объект общественной экологической экспертизы представляется в Экспертную комиссию на бумажном носителе в двух экземплярах.
  5. Передача проектной документации для проведения общественной экологической экспертизы оформляется актом приемки-передачи по форме, представленной в приложении к настоящему Порядку.

1. Порядок рассмотрения объекта общественной экологической экспертизы, подготовки заключения общественной экологической экспертизы
   1. Выявленные замечания по объекту общественной экологической экспертизы обсуждаются на заседаниях экспертной комиссии.
   2. Представитель Объекта в ходе заседаний Экспертной комиссии дает разъяснения по замечаниям членов Экспертной комиссии.
   3. Члены Экспертной комиссии готовят свои замечания (вопросы), по объекту общественной экологической экспертизы, которые направляются в адрес представителя Объекта с сопроводительным письмом в течение двух месяцев со дня получения документации.
   4. Датой получения замечаний (вопросов) является дата получения сопроводительного письма представителем Объекта, которое подтверждается присвоением регистрационного номера письма (входящий номер).
   5. Представитель Объекта в течение одного месяца, с даты получения замечаний (вопросов), готовит мотивированные ответы на полученные замечания и направляет их в адрес Экспертной комиссии для подготовки заключения общественной экологической экспертизы.
   6. Результаты рассмотрения объекта общественной экологической экспертизы оформляются каждым членом Экспертной комиссии в виде заключения эксперта.
   7. Секретарем Экспертной комиссии осуществляется обобщение заключений членов Экспертной комиссии и подготовка заключения общественной экологической экспертизы.
   8. Заключение общественной экологической экспертизы состоит из вступительной, констатирующей и заключительной частей.

Во вступительной части заключения излагаются данные о наименовании объекта общественной экологической экспертизы, информация о квалификации, стаже работы каждого эксперта в области охраны окружающей среды, и указывается период проведения общественной экологической экспертизы.

В констатирующей части заключения дается краткая характеристика планируемой деятельности, оценка ее вредного воздействия на окружающую среду (по компонентам), мер, направленных на предотвращение и уменьшение этого вредного воздействия, с учетом обеспечения требований экологической безопасности, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

В заключительной части заключения дается обобщенная оценка объекта общественной экологической экспертизы, описываются выявленные при общественной экологической экспертизе неопределенности и пробелы в проектной документации, рекомендации, замечания и предложения о совершенствовании мер по снижению возможного вредного воздействия объекта общественной экологической экспертизы на окружающую среду (при их наличии). Приводятся аргументированные выводы о соответствии (несоответствии) проектных решений по объекту общественной экологической экспертизы требованиям законодательства в области охраны окружающей среды.

В случае выявления членами Экспертной комиссии несоответствия каких-либо проектных решений по объекту общественной экологической экспертизы требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов в выводах заключения указываются положения (требования) нормативных правовых актов, которым не соответствуют проектные решения, и дается разъяснение по каждому выявленному несоответствию.

* 1. Проект заключения общественной экологической экспертизы озвучивается на заключительном заседании Экспертной комиссии и принимается путем голосования членами Экспертной комиссии.
  2. Заключение общественной экологической экспертизы подписывается всеми членами Экспертной комиссии.
  3. При несогласии с принятым заключением общественной экологической экспертизы каждый член Экспертной комиссии имеет право изложить свое особое мнение по объекту общественной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению общественной экологической экспертизы.
  4. Заключение общественной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.
  5. Заключение общественной экологической экспертизы направляется в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, представителю Объекта, администрацию Сосновского муниципального района Челябинской области и может передаваться другим заинтересованным лицам.
  6. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.
  7. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о результатах ее проведения.
  8. Представитель Объекта, вправе:

- представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов общественной экологической экспертизы;

- оспаривать заключения общественной экологической экспертизы в судебном порядке;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

1. Финансовое обеспечение общественной экологической экспертизы
   1. Финансовое обеспечение общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций.
   2. Порядок финансирования общественной экологической экспертизы определяется на первом заседании Экспертной комиссии общественной экологической экспертизы.
2. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации

об экологической экспертизе

* 1. Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы являются, в том числе:

- необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;

- фальсификация выводов заключения экологической экспертизы.

* 1. Лица, виновные в совершении нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным [кодексом](consultantplus://offline/ref=905DD92B2F504FEC1A0A092AC3B3BCD959AC6A6873E0C6A495ED26679956BA9FCDBD264FAAAFA409s0mDH) Российской Федерации.
  2. Лица, виновные в совершении нарушений при проведении общественной экологической экспертизы, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=905DD92B2F504FEC1A0A092AC3B3BCD959A36F6971E6C6A495ED26679956BA9FCDBD264FAAAEA603s0mDH) Российской Федерации об административных правонарушениях.
  3. Должностные лица, эксперты общественной экологической экспертизы, и иные работники, по вине которых органы экологической экспертизы и Представитель Объекта, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными действиями в области экологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=905DD92B2F504FEC1A0A092AC3B3BCD959A36C6F7DE5C6A495ED26679956BA9FCDBD264FAAAFA709s0m4H).
  4. Граждане и юридические лица, права которых нарушены общественными организациями (объединениями), осуществляющих общественную экологическую экспертизу, и иными заинтересованными лицами в результате неисполнения ими законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=905DD92B2F504FEC1A0A092AC3B3BCD959A36C6173EBC6A495ED26679956BA9FCDBD264FAAAEA203s0mCH) Российской Федерации.
  5. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем в порядке, предусмотренном гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=905DD92B2F504FEC1A0A092AC3B3BCD959A36C6173EBC6A495ED26679956BA9FCDBD264FAAAEAA0Ds0m8H) Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель  Главы района | В.Р.Вальтер |

Приложение

к Порядку организации

общественной экологической экспертизы

Акт приемки-передачи проектной документации

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 года

Представитель Объекта передает экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, утвержденной протоколом №\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ заседания рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы администрации Сосновского муниципального района, следующую проектную документацию в двух экземплярах на бумажном носителе:

* 1. Проектная документация
  2. …
  3. …

Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

по окончании проведения общественной экологической экспертизы до \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года обязуется вернуть представителю Объекта переданную проектную документацию.

|  |  |
| --- | --- |
| Представитель Объекта  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) (фамилия, имя, отчество)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (дата)  М.П. | Председатель экспертной комиссии общественной экологической экспертизы  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) (фамилия, имя, отчество)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (дата) |
|  | Председатель рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) (фамилия, имя, отчество)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (дата) |

Приложение 2

к постановлению администрации Сосновского муниципального района

от 01.12. 2015 года № 3106

СОСТАВ

рабочей группы по организации общественной экологической экспертизы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Вальтер В.Р. | Первый заместитель Главы района, председатель рабочей группы |
| 2 |  | Глава сельского поселения Сосновского муниципального района |
| 3 | Конакова Л.А. | Начальник отдела экологии администрации Сосновского муниципального район |