

Утверждена

(правовой акт контрольного органа)

от «___» _____ г. № ___

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области муниципального
земельного контроля
на территории Сосновского муниципального района на 2023 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района.

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района на 2023 год (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ); Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района
Сроки и этапы реализации программы	2023 год

Источники финансирования	Бюджет муниципального образования.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района с 2017 года.

С 1 июля 2021 года в связи с изменением нормативно-правовых механизмов, регламентирующих деятельность контрольных органов в сфере земельного законодательства, контрольные действия проводятся на основании Федерального закона №248-ФЗ. Под контролируруемыми лицами в рамках Федерального закона №248-ФЗ понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

Обязательные требования установлены:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение

плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;
- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;
- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды;
- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Сосновского района Челябинской области www.chelsosna.ru размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.

На 2022 год плановые контрольные (надзорные) мероприятия не планировались в соответствии с «Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года №489 и ст. 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

На 2023 год плановые контрольные (надзорные) мероприятия не планируются. В соответствии с п.п.1, п. 3.1 протокола от 15.08.2022 г. № 36-Д24 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год включаются только объекты контроля, отнесенные к чрезвычайно высокой и высокой категории риска, такие объекты контроля отсутствуют на территории Сосновского муниципального района.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц было направлено на ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, в целях информирования юридических и физических лиц о мерах по устранению выявленных нарушений путем размещения на официальном сайте контрольного органа и актуализации информации, а также их консультирование на личном приеме.

В 2022 году проведено 127 мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального земельного контроля на 127 земельных участках, на площади 1668,24 га. выявлено 68 нарушения на площади 488 га., устранено нарушений на площади 263,9 га.

По результатам контрольных и профилактических мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами являются:

- Самовольное занятие земельных участков – 4
- Использование земельных участков не по целевому назначению – 3 шт.
- Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель – 68 шт.

По выявленным нарушениям земельного законодательства материалы проверок 2 проверок направлены на рассмотрение в Управление Росреестра по Челябинской области для принятия процессуального решения.

Правообладателям земельных направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требования, установленных муниципальными правовыми актами, где указано о недопустимости указанных нарушений закона и предложено предпринять действия по устранению нарушений закона и принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района;
- 3) Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
- 4) Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 5) Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного	Способ реализации

			органа, ответственные за их реализацию	
1. Информирование				
1.	Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации:			
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;	первичное размещение I квартал 2023 года актуализация ежемесячно	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	первичное размещение 14.01.2023 года актуализация ежемесячно	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	первичное размещение 14.01.2023 г. актуализация ежемесячно	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	
1.4.	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	апрель 2023 года	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.5.	руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами	14.01.2023 г.	Отдел по земельным	

	местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере		отношениям КУИИЗО	контрольного органа
1.6	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	14.01.2023 г.	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль»
1.7.	перечень объектов контроля либо перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок)	14.01.2023 г.	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	на официальном сайте контрольного органа
1.8.	программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);	14.01.2023 г.	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте
1.9.	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	14.01.2023 г. далее актуализация ежемесячно	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	контрольного органа
1.10.	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону,	не позднее 14.01.2023 г.	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	

	посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)			
1.11.	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	I квартал 2023 года	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте контрольного органа
1.12.	доклады о государственном контроле муниципальном контроле;	I квартал года следующего за отчетным	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	
1.13.	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;	до 1 апреля 2023 года	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	
1.14.	публичные обсуждения правоприменительной практики	ноябрь 2023 года	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	посредством ВКС
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики	до 1 апреля 2023 года	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики
2.2.	публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	до 1 марта 2023 года	Отдел по земельным отношениям КУИИЗО	Посредством проведения ВКС
3. Объявление предостережения				
3.1.	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	постоянно по мере необходимости	Главный специалист отдела по земельным	посредством выдачи лично или почтовым отправлением

			отношениям КУИИЗО	
4. Консультирование				
4.	<p>Разъяснение по вопросам:</p> <p>1) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;</p> <p>2) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;</p> <p>3) порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль;</p> <p>4) выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.</p>	постоянно по мере поступления обращений	Начальник отдела по земельным отношениям. Главный специалист отдела по земельным отношениям КУИИЗО	устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте
5. Профилактический визит				
5.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере.	Указать дату, время, место планируемых мероприятий в том количестве, которое необходимо	Начальник отдела по земельным отношениям. Главный специалист отдела по земельным отношениям КУИИЗО	Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В разделе дается описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы, включая как непосредственные результаты (реализованные мероприятия и их итоги), так и конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

В разделе описывается система показателей для измерения результатов реализации программы (индикаторы экономической и социальной эффективности) и целевых значений каждого из таких показателей, необходимых и достаточных для предварительной (на этапе подготовки), текущей (на этапе реализации) и завершающей (после завершения программы или ее этапа) оценки программы.

Пример показателей по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере	70 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100% от запланированных
4.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	100% от поступивших
5.	Количество случаев и принятых мер по факту несоответствия площади (конфигурации) используемого контролируемым лицом определенной в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости	100% от поступивших

6.	<p>Количество случаев и принятых мер по факту отклонения местоположения характерной точки границы земельного участка, определенное в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом относительно местоположения границы земельного участка, содержащегося в Едином государственном реестре недвижимости.</p>	100% от поступивших
7	<p>Количество случаев и принятых мер по факту несоответствия использования контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.</p>	100% от поступивших
8	<p>Количество случаев и принятых мер по факту отсутствия объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.</p>	100% от поступивших
9	<p>Количество случаев и принятых мер по факту отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на занятый земельный участок или части земельного участка, в том числе использование земельного участка контролируемым лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.</p>	100% от поступивших

10	<p>Количество случаев и принятых мер по факту зарастания сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.</p>	100% от поступивших
	<p>Количество случаев и принятых мер по факту определения признаков негативных процессов на земельном участке, влияющих на состояние земель сельскохозяйственного назначения и уровень плодородия почвы (водная и ветровая эрозии, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления).</p>	100% от поступивших
	<p>Количество случаев и принятых мер по факту наличия на земельном участке специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы.</p>	100% от поступивших
	<p>Количество случаев и принятых мер по факту наличия на земельном участке признаков, свидетельствующих о повреждении или уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения (утечка воды из канала или отсутствие подачи воды в канале (его части), который входит в мелиоративную систему или является отдельно расположенным гидротехническим сооружением; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение), а также мелиоративных защитных лесных насаждений (спиливание, складирование или</p>	100% от поступивших

сжигание растительности, лесополосы).	древесно-кустарниковой составляющей защитные	
---------------------------------------	--	--

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

значение показателя	нет отклонения	отклонение больше 20%	отклонение больше 50 %
оценка	высокая эффективность	удовлетворительная эффективность	низкая эффективность

По окончании года контрольный орган подводит итоги реализации программы профилактики, размещая отчёт на сайте контрольного органа не позднее февраля следующего за отчетным годом.