Постановление администрации Сосновского муниципального района от 15.12.2020 г. № 1978

Об утверждении муниципальной программы

«Программа профилактики нарушений

обязательных требований, требований

установленных муниципальными правовыми

актами при осуществлении муниципального

земельного контроля на территории

Сосновского муниципального района

Комитетом по управлению имуществом и

земельным отношениям Сосновского

муниципального района. Муниципальный

земельный контроль на период 2021-2023

годы»

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь решением собрания депутатов Сосновского муниципального района № 255 от 15.02.2017 года О Положении «О Муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района», Уставом Администрации Сосновского района Челябинской области.

ПОСТАНАВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023гг (далее - Программа профилактики нарушений), согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению муниципальной службы (Осипова О.В.) опубликовать настоящее постановление в газете «Сосновская нива» и разместить на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района www.chelsosna.ru

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района Н.Н. Плюскову.

Глава Сосновского

муниципального района Е.Г. Ваганов

Приложение к постановлению

администрации Сосновского

муниципального района

от 15.12.2020 г. №1978

Программа

Профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

1. Аналитическая часть Программы.

1. Общие положения

1.1 Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2021 год и планируемый период 2022 - 2023 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", решением собрания депутатов Сосновского муниципального района № 255 от 15.02.2017 года О Положении «О Муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района»

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами требований, установленных муниципальными и правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения требований, установленных муниципальными правовыми актами).

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

Срок реализации настоящей программы 2021 год.

2. Виды и формы профилактических мероприятий

2.1 Орган муниципального земельного контроля осуществляет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

-размещение на официальном сайте [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru) перечня нормативно- правовых актов или их отдельных частей содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативно- правовых актов;

-информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований, в том числе разработанных и опубликованных руководств, проведения семинаров и конференций, в случае изменения требований, посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

-обобщение практики муниципального контроля в области земельных отношений и размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдача предостережений юридическим лицами, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8,2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом Российской Федерацией.

2.2 Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения требований законодательства в области земельных отношений, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется ответственными должностными лицами на основании плана мероприятий по профилактики нарушений требований законодательства в области земельных отношений, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с разделом II Программы нарушений.

3. Обзор муниципального контроля

3.1 Муниципальный контроль в области земельных отношений заключается в проверке соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями независимо от организационно - правовых форм и форм собственности совокупности, предъявляемых требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.2 Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории администрации Сосновского муниципального района.

3.3 Муниципальный контроль в области земельных отношений проводится

в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Челябинской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

4. Обзор обязательных требований

Перечень обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту:

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно- гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского района осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований действующего законодательства о недопустимости

самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании

земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Сосновского района Челябинской области [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru) размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.

5. Обзор текущего состояния подконтрольной сферы

5.1 В целях исполнения ст. 26.2 «Особенности организации и проведения в 2019-2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (введена ФЗ от 25.12.2018 № 480-ФЗ) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (введена Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ), плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

5.2 В связи с отсутствием оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294 ФЗ внеплановые выездные и документарные проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводились.

5.3 Во исполнение поручения правительства РФ от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 назначение проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, приостановлено до снятия данных ограничений.

5.4 В целях исполнения [Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"](consultantplus://offline/ref=F0FD8E12D4D92D80415B39858DB6D86454EEF63C07B9582806DCEA0D2FA3E9D8AE281350910EC24ED36846F4F2EDD3EA0335F201B61861CDp4p5L)  проверки соблюдения земельного законодательства в отношении подконтрольных субъектов не проводились.

6. Цели и задачи Программы.

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных Федеральным законодательством, законодательством Челябинской области, муниципальными правовыми актами;

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению

субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты;

7. Задачами программы являются

- формирование единого понимания требований у всех участников муниципального контроля;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований, определение способов устранения и снижения рисков их субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- обеспечение доступности информации о требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля;

- проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности, профилактических мероприятий;

- повышение правосознания и правовой культуры субъектов контроля.

8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба

Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного населения, (памятников истории культуры) народов Российской федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным документам архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по муниципальному земельному контролю.

II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид и форма профилактических мероприятий | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно, по  мере принятия  и (или)  внесения  изменений в  нормативные  правовые акты | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |
|  | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течении года по мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |
|  | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Сосновского района в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 1 раз в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ « О защите прав юридических лиц и Индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной прядок не установлен федеральным законом Российской Федерации | В течении года  ( по мере появления оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации) | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, на плановый период на 2021-2022 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид и форма профилактических мероприятий | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно, по  мере принятия  и (или)  внесения  изменений в  нормативные  правовые акты | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |
|  | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течении года по мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |
|  | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Сосновского района в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 1 раз в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ « О защите прав юридических лиц и Индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной прядок не установлен федеральным законом Российской Федерации | В течении года  ( по мере появления оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации) | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах земель на территории Сосновского муниципального района | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях муниципальных правовых актов | Комитет по  управлению  имуществом и земельным отношениям  Сосновского района |

IV. Отчетные показатели эффективности Программы за 2021 год и проект отчетных показателей на 2021-2023 гг.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований, муниципальными правовыми актами, и в целом Программы профилактики нарушений в программе устанавливаются отчетные показатели по итогам 2021 г, а также проект отчетных показателей на 2022-2023 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Отчетные данные, % | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте органа на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru) | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Выполнение мероприятий по профилактике нарушения по программе мероприятий | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Соблюдение сроков реализации мероприятий по профилактике нарушения | 100 | 100 | 100 |