Постановление администрации Сосновского муниципального района Челябинской области от 17.10.2018 года №2752

О муниципальной районной программе «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2021 годы в Сосновском муниципальном районе»

 В целях дальнейшего совершенствования работы по улучшению условий и охраны труда в организациях Сосновского муниципального района, реализации Трудового кодекса Российской Федерации, закона Челябинской области от 11.09.2001 года № 29-ЗО «Об охране труда в Челябинской области», закона Челябинской области от 29.09.2011 года №194-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда», администрация Сосновского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1.Утвердить муниципальную районную программу «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2021 годы в Сосновском муниципальном районе»

 2.Управлению муниципальной службы (Осипова О.В) обеспечить опубликование в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещение настоящего постановления на официальном сайте органов местного самоуправления.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата Алексеева А.Н

Глава Сосновского

муниципального района Е.Г. Ваганов

Приложение №1

к постановлению администрации

Сосновского муниципального района

 от 17.10.2018 года №2752

Муниципальная районная программа

«Улучшение условий и охраны труда на 2019-2021 годы в Сосновском муниципальном районе»

ПАСПОРТ

программы «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2021 годы по Сосновскому муниципальному району»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Сосновского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | нет |
| Подпрограммы муниципальной программы | нет |
| Программно- целевые инструменты муниципальной программы | мероприятия программы |
| Основные цели муниципальной программы | Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников в организациях и предприятиях, расположенных на территории Сосновского муниципального района |
| Основные задачи муниципальной программы | 1. обеспечение специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;2. реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; 3. непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;4. совершенствование нормативно- правовой базы в области охраны труда;5. информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1. уровень пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих;2.уровень пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчёте на 1000 работающих;3.уровень лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тыс. работающих;4.организация обучения по охране труда руководителей и специалистов администрации Сосновского муниципального района; 5.удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда в бюджетных учреждениях, от общего количества занятых в организациях бюджетной сферы Сосновского муниципального района Сосновского муниципального района. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2019-2021 годы.Программа реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 1 202,15 тыс. рублей, в том числе: 1. за счет средств областного бюджета – 1134,15 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 378,05 тыс. рублей;2020 год – 378,05 тыс. рублей;2021 год – 378,05 тыс. рублей;1. за счет средств местного бюджета Сосновского муниципального района -68,0 тыс. рублей, в том числе:

2019 год - 32,0 тыс. руб.2020 год - 22,0 тыс. руб.2021 год - 14,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты муниципальной программы | 1. не превышение 3% уровня пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1 тысячу работающих; 2. не превышение 3% уровня пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тысячу работающих;3. не превышение 2% уровня лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тысяч работающих;4. организация обучения по охране труда руководителей и специалистов администрации Сосновского муниципального района;2019-16 человек2020-11 человек2021- 7 человек5. удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда в бюджетных учреждениях, от общего количества занятых в организациях бюджетной сферы Сосновского муниципального района Сосновского муниципального района к 2021 году составит 95%. |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

 Охрана труда как система обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности не может рассматриваться в отрыве от социально-экономического положения организации, в которой они трудятся, потому что тесно связана с современным состоянием экономики, окружающей среды, уровнем лечебно-профилактического обслуживания, обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты работающих, с качеством образования и обучения.

 Улучшение условий и охраны труда в организациях тесно связано с реализацией комплексных мер по разработке и принятию программы улучшения условий и охраны труда, развитию системы обучения персонала по охране труда в организациях, проведения специальной оценки труда, совершенствованию системы управления охраной труда, укреплению социального партнёрства.

 В связи с тем, что проблема улучшения условий и охраны труда является долговременной, необходимо организовать работу по основным направлениям деятельности в сфере охраны труда в рамках муниципальной программы.

 Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации Программы на уровне муниципального образования в Сосновском муниципальном районе, является социальная значимость данной проблемы в части повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения района.

 Анализ ситуации в области охраны труда в Сосновском муниципальном районе показал, что за последний год состояние условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Сосновского муниципального района характеризуется тенденцией снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и оценивается как удовлетворительное. (Таблицы1-3)

 За последние 4 года в районе не зарегистрировано ни одного случая профзаболевания работников.

 Решение многих проблем охраны труда сдерживается недостаточной организацией трудового процесса, отсутствием четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточным уровнем знаний требований безопасности, низкой дисциплиной труда.

 Снижению производственного травматизма в муниципальном районе способствуют:

- обучение руководителей и специалистов по охране труда;

- своевременное обучение работников рабочих профессий безопасным методам и приемам выполнения работ;

- создание комитетов (комиссий) по охране труда в организации, а также совместные действия работников и работодателя по проведению административно-общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в организации.

 Проведенный анализ фактического состояния ситуации с охраной труда в районе указывает на необходимость системного подхода к решению проблемы улучшения условий и охраны труда, разработки и осуществления районной программы улучшения условий и охраны труда, содержащей комплекс целевых мероприятий, направленных на предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний у работников.

 Социальный эффект от выполнения мероприятий программы выразится в:

-снижении рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

-обеспечении благоприятных условий труда работников организаций, расположенных на территории муниципального образования;

-улучшении демографической ситуации в муниципальном образовании.

Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий программы, может выразиться в снижении затрат на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижении потерь рабочего времени, обусловленных несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, росте производительности труда и т. п.

 За 2016 год на территории Сосновского муниципального района произошло 27 несчастных случаев. Основными причинами высокого уровня производственного травматизма являются:

-несовершенство правовых, организационно-технических и социальных механизмов регулирования;

- недостаточное финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- низкие темпы проведения специальной оценки условий труда на предприятиях и организациях Сосновского муниципального района;

- не информированность работодателей и работников по вопросам условий и охраны труда.

 Фактическое состояние ситуации с охраной труда в Сосновском районе указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда, разработки и осуществлении муниципальной целевой программы улучшения условий и охраны труда.

Таблица1

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1 тысячу работающих

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование |  | Годы |  |  |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Сосновский муниципальный район | 4 | 4 | 0 | 0 |

Таблица 2

Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование |  | Годы |  |  |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Сосновский муниципальный район | 21 | 20 | 27 | 19 |

 Таблица 3

Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тысяч работающих

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование |  | Годы |  |  |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Сосновский муниципальный район | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица 4

Количество рабочих мест, аттестованных по условиям труда в текущем году в бюджетных учреждениях района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование |  | Годы |  |  |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Сосновский муниципальный район | 239 | 453 | 419 | 249 |

1. **Цели и задачи программы**

 Целью муниципальной программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников в организациях и предприятиях, расположенных на территории Сосновского муниципального района. Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

 1.совершенствование системы управления охраной труда, внедрение системы управления профессиональными рисками в организациях;

 2.информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

 3.проведение мониторинга условий и охраны труда.

 Решение задач муниципальной программы обеспечивается путём реализации комплекса нормативных, организационных, финансовых мер, выполнения программных мероприятий, характеризующими индикативными показателями:

1. уровень пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих;

 2.уровень пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчёте на 1000 работающих;

 3.уровень лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тыс. работающих;

 4.удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда, от общего количества занятых в экономике Сосновского муниципального района;

 5.удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда в бюджетных учреждениях, от общего количества занятых в организациях бюджетной сферы Сосновского муниципального района Сосновского муниципального района.

 Индикативные показателями муниципальной программы, на основании которых можно дать оценку эффективности её выполнения представлены в Таблице 6 (Индикативные показатели муниципальной программы).

**3.Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

 Программа рассчитана на период 2019-2021

 Реализация муниципальной Программы осуществляется в 1 этап.

**4.Система мероприятий муниципальной программы**

 Для достижения поставленной цели и решения задач муниципальной программы определён перечень основных мероприятий, увязанных между собой по строкам, ресурсам (Приложение1).

 Проведение мероприятий по данным направлениям позволит обеспечить выполнение индикативных показателей муниципальной программы.

 Особенностью муниципальной программы является организационно- методическая и координирующая направленность программных мероприятий.

**5.Финансово- экономическое обеспечение муниципальной программы.**

Источником финансирования мероприятий муниципальной программы являются средства областного и местного бюджетов. Общий объём финансирования муниципальной программы в 2019-2021 гг. на проведение мероприятий по улучшению ситуации в области охраны труда в Сосновском муниципальном районе составит 1202,15тыс. руб. в том числе:

1. за счет средств областного бюджета – 1134,15 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 378,05 тыс. рублей;

2020 год – 378,05 тыс. рублей;

2021 год – 378,05 тыс. рублей;

1. за счет средств местного бюджета Сосновского муниципального района -68,0 тыс. рублей, в том числе:

2019 год - 32,0 тыс. руб.

2020 год - 22,0 тыс. руб.

2021 год - 14,0 тыс. руб.

**6.Организация управления и механизм реализации муниципальной программы.**

 Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Сосновского муниципального района:

 Администрация Сосновского муниципального района в качестве исполнителя муниципальной программы:

 1. организует реализацию муниципальной программы и несёт ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы и конечных результатов её реализации;

 2. определяет формы и методы управления реализации муниципальной программы;

 3. осуществляет текущее управление реализации муниципальной программы;

 4. определяет процедуры обеспечения публичности информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатов мониторинга реализации муниципальной программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

 5. запрашивает у работодателей информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы Главного управления по труду и занятости населения и для подготовки годового отчёта.

**7.Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**.

 Таблица 6

Индикативные показатели муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Индикативные показатели | 2019(прогноз) | 2020(прогноз) | 2021(прогноз) |
| 1. | не превышение 3% уровня пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1 тысячу работающих; | 2.8 | 2.0 | 1.8 |
| 2. | не превышение 3% уровня пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тысячу работающих; | 2.8 | 2.6 | 2.5 |
| 3. | не превышение 2% уровня лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тысяч работающих; | 1.8 | 1.7 | 1.6 |
| 4. | организация обучения по охране труда руководителей и специалистов администрации Сосновского муниципального района (человек) | 16 | 11 | 7 |
| 5. | удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда в бюджетных учреждениях, от общего количества занятых в организациях бюджетной сферы Сосновского муниципального района Сосновского муниципального района к 2021 году составит 95 %. | 89.0 | 92.0 | 95.0 |

Индикаторы и показатели оцениваются по итогам отчётности по реализации муниципальной программы в текущем году.

Осуществление мероприятий муниципальной программы обеспечит исполнение администрацией Сосновского муниципального района переданных государственных полномочий в области охраны труда, результативность и целевое использование бюджетных средств.

**8.Методика оценки эффективности муниципальной программы.**

Администрация Сосновского муниципального района осуществляет контроль выполнения индикативных показателей и по итогам работы за отчётный год даёт оценку результативности программных мероприятий как меры соответствия ожидаемых результатов реализации муниципальной программы поставленной цели, степени приближения к этой цели, степени позитивного воздействия на социальные и экономические параметры развития Сосновского муниципального района.

Оценка эффективности и результативности муниципальной программы проводится в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Сосновского муниципального района, их формирования и реализации, утверждённая Постановлением администрации Сосновского муниципального района Челябинской области от 09.08.2016 года № 1243.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается на основании достижения целевых показателей и индикаторов муниципальной программы путём сопоставления, фактически достигнутых показателей и индикаторов с их прогнозными значениями, а также оценкой полноты использования бюджетных средств.

При расчётах эффективности муниципальной программы за базовый период принят 2016 год.

 Эффективность реализации муниципальной программы определяется степенью достижения следующих показателей:

- значение целевого индикатора «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1 тысячу работающих человек» рассчитывается на основании предоставленных отчётов от организаций муниципального района и информации Фонда социального страхования по формуле:

Qсм= (Nсм/Mсм) \*1000, где:

 Q см –число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1 тысячу работающих;

 Nсм –численность пострадавших со смертельным исходом;

Mсм – среднесписочная численность работающих.

- Значение целевого индикатора «Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более» рассчитывается на основании предоставленных отчётов от организаций муниципального района и информации Фонда социального страхования по формуле:

Q= (N/M) \*1000, где:

Q –число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчёте на 1 тысячу работающих;

N –численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более;

M – среднесписочная численность работающих.

 - Значение целевого индикатора «Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тысяч работающих» рассчитывается на основании предоставленных отчётов от организаций муниципального района и информации Центральной районной больницы по формуле:

Qп = (Nп /M) \*10000, где:

 Qп- число лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тысяч работающих;

 Nп – число лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием;

 M – среднесписочная численность работающих.

 - Значение целевого индикатора «Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда в бюджетных учреждениях, от общего количества занятых в организациях бюджетной сферы Сосновского муниципального района Сосновского муниципального района» рассчитывается на основании данных о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда, полученных по результатам запросов сведений в подведомственные организации Сосновского муниципального района по формуле:

Аб = (Nб/ Мб) \*100%, где:

 Аб – суммарный удельный вес работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда, от общего количества занятых в организациях бюджетной сферы в Сосновском муниципальном районе;

 Nб- суммарный удельный вес рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда, в общем количестве рабочих мест в организациях бюджетной сферы, подлежащих аттестации по условиям труда;

 Мб – среднее количество рабочих мест в организациях бюджетной сферы, подлежащих аттестации.

Приложение 1

Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2021 годы в Сосновском муниципальном районе»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения мероприятий | Планируемые объёмы финансирования тыс.руб. | Исполнители мероприятий |
| Всего | Областной бюджет | Местный бюджет |
| 1.Обеспечение специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах |
| 1.1 | Координация проведения специальной оценки условий труда в организациях бюджетной сферы | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 1.2 | Оказание методической помощи организациям по проведению специальной оценки труда | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района, |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 2. реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; |
| 2.1 | Обеспечение осуществления органами местного самоуправления Сосновского муниципального района переданных отдельных государственных полномочий в области охраны труда | Всего | 1134,15 | 1134,15 | - | администрация Сосновского муниципального района |
| 2019 год | 378,05 | 378,05 | - |
| 2020 год | 378,05 | 378,05 | - |
| 2021 год | 378,05 | 378,05 | - |
| 2.2 | Проведение ежегодного мониторинга анализа состояния условий и охраны труда на территории Сосновского муниципального района | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района. |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 2.3 | Обеспечение работы межведомственной комиссии по охране труда  | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района. |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 2.4 | Организация подготовки и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда (семинары, выставки, конкурсы) | Всего | - | - | - | администрация Сосновского муниципального района,работодатели (по согласованию) |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 2.5 | Информационное обеспечение и организационная работа на ежегодные мероприятия Всероссийской недели охраны труда в г. Сочи | Всего | - | - | - | администрация Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 2.6 | Проведение мониторинга осуществления проведения предварительных и периодических медицинских осмотров на территории Сосновского муниципального района | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 1. непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения
 |
| 3.1 | Организация обучения по охране труда руководителей и специалистов администрации Сосновского муниципального района | Всего | 68,0 | - | 68,0 | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | 32,0 | - | 32,0 |
| 2020 год | 22,0 | - | 22,0 |
| 2021 год | 14,0 | - | 14,0 |
| 4. совершенствование нормативно- правовой базы в области охраны труда |
| 4.1 | Разработка и реализация муниципальных программ по улучшению условий и охраны труда | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 4.2 | Разработка проектов нормативных правовых актов в сфере охраны труда Сосновского муниципального района | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 5. информационное обеспечение и пропаганда охраны труда |
| 5.1 | Обеспечение информирования работодателей, осуществляющих деятельность на территории Сосновского муниципального района | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
| 5.2 | Развитие и сопровождение раздела «Охрана труда» горячей линии на официальном сайте Сосновского муниципального района, в сети Интернет и печатном органе в целях консультирования юридических лиц по вопросам охраны труда | Всего | - | - | - | отдел охраны труда администрации Сосновского муниципального района |
| 2019 год | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - |
| 2021 год | - | - | - |
|  | Итого на реализацию программы |  | 1202,15 | 1134,15 | 68,0 |  |